



**ДЕПУТАТЫ**  
**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
**седьмого созыва**

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-53-53, факс: (8182) 20-03-53, e-mail: [duma@aosd.ru](mailto:duma@aosd.ru), <http://www.aosd.ru>

от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю  
Архангельского областного  
Собрания депутатов

Прокопьевой Е.В.

Уважаемая Екатерина Владимировна!

На основании статьи 33 Устава Архангельской области просим внести на рассмотрение очередной сессии областного Собрания проект областного закона «О внесении изменений в статьи 14 и 15 областного закона «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области», взамен ранее внесенного № пз7/489 от 14 октября 2020 года.

Докладчиком по данному вопросу прошу определить депутата Архангельского областного Собрания депутатов Носарева А.Н.

В соответствии со статьей 12 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» представляются следующие документы:

- 1) текст законопроекта;
- 2) пояснительная записка;
- 3) финансово-экономическое обоснование законопроекта;
- 4) перечень областных законов иных нормативных правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых потребует принятие данного областного закона;
- 5) проект постановления областного Собрания депутатов о принятии законопроекта первом чтении;
- 6) проект постановления областного Собрания депутатов о принятии областного закона;
- 7) документы, перечисленные в пунктах 1 - 6, на бумажном и электронном носителе.

 С.А. Едемский

 А.Е. Кувакин

 А.Н. Носарев

 Т.Н. Седунова

16 на до  
пз7/533

91

## АРХАНГЕЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ

## ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в статьи 14 и 15 областного закона  
«О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов  
Архангельской области»****Статья 1.**

Внести в областной закон от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2001, № 8; 2005, № 4; 2007, № 17; 2008, № 27; ноябрь, внеоч.; 2009, № 2, 4, 5, 6; 2010, № 10, 15; 2011, № 19, 20, 21, 23, 25, 26; 2012, № 28, 30, 31, 36; 2013, № 40, 2, 3; 2014, № 11, 12; 2015, № 18, 20; 2016, № 26, 27, 30; 2017, № 34, 35, 37; 2018, № 2; 2019, № 7, 10, 11; 2020, № 17) следующие изменения:

1. Абзац первый пункта 1 статьи 14 изложить в следующей редакции:

«1. Председатель областного Собрания после проведения предварительной правовой экспертизы и редакционной экспертизы законопроекта включает законопроект в проект повестки дня сессии областного Собрания и принимает одно из следующих решений:»;

2. Статью 15 изложить в следующей редакции:

**«Статья 15. Решения, принимаемые профильным комитетом (рабочей группой) перед рассмотрением законопроекта областным Собранием**

1. По результатам рассмотрения законопроекта, включенного в проект повестки дня сессии областного Собрания для рассмотрения в первом чтении, с учетом полученных отзывов, предложений и замечаний профильный комитет (рабочая группа) принимает одно из следующих решений, оформленное в виде заключения, содержащего рекомендацию областному Собранию:

- 1) принять законопроект в первом чтении;
- 2) отклонить законопроект;
- 3) создать согласительную комиссию по доработке законопроекта;
- 4) вынести законопроект на общественное обсуждение.

2. В случае, если профильным комитетом (рабочей группой) не принято ни одного из решений, предусмотренных пунктом 1 настоящей статьи, профильный комитет (рабочая группа) оформляет без дополнительного

голосования заключение с рекомендацией о рассмотрении законопроекта областным Собранием без решения профильного комитета (рабочей группы).

3. Профильный комитет (рабочая группа) с согласия инициатора внесения законопроекта может принять протокольное решение о необходимости доработки законопроекта. В этом случае законопроект возвращается профильным комитетом (рабочей группой) инициатору его внесения.

4. Профильный комитет (рабочая группа) направляет свое заключение, указанное в пункте 1 или 2 настоящей статьи, либо протокольное решение, указанное в пункте 3 настоящей статьи, председателю областного Собрания в день принятия профильным комитетом (рабочей группой) соответствующего решения.

5. Председатель областного Собрания в течение одного дня со дня поступления заключения профильного комитета (рабочей группы), указанного в пункте 1 или 2 настоящей статьи, но не позднее чем за один день до дня сессии направляет заключение профильного комитета (рабочей группы) инициатору внесения законопроекта, депутатам областного Собрания, иным субъектам права законодательной инициативы, в территориальный орган Министерства юстиции Российской Федерации, действующий на территории Архангельской области.

6. Председатель областного Собрания в течение одного дня со дня поступления протокольного решения профильного комитета (рабочей группы), указанного в пункте 3 настоящей статьи, исключает законопроект из проекта повестки дня сессии областного Собрания.

7. По законопроектам, на которые получены заключения профильного комитета (рабочей группы), по инициативе председателя областного Собрания, его заместителей, председателей комитетов, депутатских объединений или групп депутатов численностью не менее одной трети от установленного числа депутатов областного Собрания могут проводиться депутатские слушания.»

## **Статья 2.**

Настоящий закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор  
Архангельской области

А.В. Цыбульский

г. Архангельск

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### к проекту областного закона «О внесении изменений в статьи 14 и 15 областного закона «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области»

Внесение проекта областного закона «О внесении изменений в статьи 14 и 15 областного закона «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области»» (далее – Проект) обусловлено следующим.

Практика применения норм областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» (далее – Областной закон), касающихся порядка рассмотрения внесенных законопроектов и принятия решений по итогам их рассмотрения, в процессе законодательной деятельности Архангельского областного Собрания депутатов показала, что Областной закон нуждается в доработке.

Так, в действующей редакции Областного закона отсутствуют нормы о том, когда законопроект должен быть включен в проект повестки дня сессии, хотя на официальном сайте областного Собрания в разделе «Очередная сессия» законопроекты, по мере их поступления и после проведения предварительной правовой экспертизы и редакционной экспертизы, размещаются и формируют у депутатов областного Собрания и населения представление о включении законопроектов в проект повестки дня предстоящей сессии, доведение которой до указанных лиц является обязанностью председателя областного Собрания (подпункт «а» пункта 2 статьи 24 Устава Архангельской области).

Пункт 2 статьи 15 Областного закона предоставляет право председателю областного Собрания с учетом заключения комитета (рабочей группы) принять решение либо о включении законопроекта в проект повестки дня сессии областного Собрания **не позднее чем за один день до начала сессии**, либо о необходимости доработки законопроекта. Полагаем, что конструкция данной нормы, во-первых, не отвечает требованиям формальной определенности (поскольку не позволяет определить дату включения законопроекта в проект повестки дня сессии), и, во-вторых, – предоставляет председателю областного Собрания исключительные права принимать по-своему усмотрению решения включать или не включать законопроект в проект повестки дня сессии (что обуславливает коррупциогенные факторы, предусмотренные подпунктами «а» и «б» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96, а именно – широта дискреционных полномочий и определение компетенции по формуле «вправе»).

При этом, федеральным законодательством не установлены требования к тому, что порядки включения региональных законопроектов в проект повестки дня сессии при их рассмотрении в первом и втором чтениях должны быть одинаковыми. К тому же, пунктом 6 статьи 19 Областного

закона предусмотрена обязанность председателя областного Собрания включить законопроект для рассмотрения во втором чтении в проект повестки дня сессии, а пунктом 2 статьи 15 Областного закона – право выбора. Настоящим проектом областного закона данное несоответствие исключается.

Кроме того, есть необходимость уточнить виды решений, принимаемых профильными комитетами (рабочими группами) при рассмотрении законопроекта перед обсуждением законопроекта на сессии областного Собрания в первом чтении.

В частности, предлагается установить виды решений, которые могут принимать профильные комитеты (рабочие группы) областного Собрания по итогам рассмотрения законопроекта перед его рассмотрением областным Собранием:





- 1) принять законопроект в первом чтении;
- 2) отклонить законопроект;
- 3) создать согласительную комиссию по доработке законопроекта;
- 4) внести законопроект на общественное обсуждение.

Аналогичные решения, согласно Областному закону, могут приниматься областным Собранием в первом чтении.

Также предлагается урегулировать вопрос, когда комитет (рабочая группа) не смогли принять решение по результатам рассмотрения законопроекта в силу любых возможных причин (например, непринятие ни одного из перечисленных решений в связи с нехваткой голосов; нетрудоспособность депутата; введение чрезвычайной ситуации, режима повышенной готовности при отсутствии у депутата технической возможности принятия участия в заседании комитета; форс-мажорные обстоятельства). В этом случае предлагается оформлять без дополнительного голосования решение комитета (рабочей группы) о внесении законопроекта на рассмотрение областного Собрания без решения комитета (рабочей группы). Также предлагается внести в Областной закон дополнение, что комитет (рабочая группа) может принять протокольное решение о необходимости доработки законопроекта в случае согласия инициатора его внесения.

Проектом областного закона вносятся уточнения сроков направления председателю областного Собрания принятых комитетом (рабочей группой) заключений либо протокольных решений, сроков направления председателем областного Собрания поступивших заключений, протокольных решений комитета (рабочей группы) всем заинтересованным лицам.

Депутаты Архангельского  
областного Собрания депутатов

  
С.А. Едемский  
  
А.Е. Кувакин  
  
А.Н. Носарев  
  
Т.Н. Седунова

**Финансово-экономическое обоснование  
проекта областного закона «О внесении изменений в статьи 14 и 15  
областного закона «О порядке разработки, принятия и вступления в  
силу законов Архангельской области»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в статьи 14 и 15 областного закона «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» не повлечет дополнительных финансовых расходов из областного бюджета или изменения финансово-бюджетных обязательств Архангельской области.

Депутаты Архангельского  
областного Собрания депутатов



С.А. Едемский



А.Е. Кувакин



А.Н. Носарев



Т.Н. Седунова

**Перечень  
областных законов и иных нормативных правовых актов  
Архангельской области, отмены или изменения которых потребует  
принятие областного закона «О внесении изменений в статьи 14 и 15  
областного закона «О порядке разработки, принятия и вступления в  
силу законов Архангельской области»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в статьи 14 и 15 областного закона «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» потребует внесения изменений в регламент Архангельского областного Собрания депутатов.

Депутаты Архангельского  
областного Собрания депутатов



С.А. Едемский



А.Е. Кувакин



А.Н. Носарев



Т.Н. Седунова

**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
**седьмого созыва (                      сессия)**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от            2021 года №

О     проекте     областного     закона  
«О внесении изменений в статьи 14 и 15  
областного закона «О порядке  
разработки, принятия и вступления в  
силу законов Архангельской области»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять проект областного закона «О внесении изменений в статьи 14 и 15 областного закона «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» в первом чтении.
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного  
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева





**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
седьмого созыва (                      сессия)

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от            2021 года №

Об областном законе «О внесении изменений в статьи 14 и 15 областного закона «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять областной закон «О внесении изменений в статьи 14 и 15 областного закона «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области».
2. Направить закон Губернатору Архангельской области для подписания и официального опубликования.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного  
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
**седьмого созыва**

**АППАРАТ**

**ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: [duma@aosd.ru](mailto:duma@aosd.ru), <http://www.aosd.ru>

от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
на № пз7/533 от 16.12.2020

**Заключение на проект областного закона № пз7/533 «О внесении изменений в статьи 14 и 15 областного закона «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области»**

Правовое управление, осуществив правовую экспертизу проекта областного закона № пз7/533 «О внесении изменений в статьи 14 и 15 областного закона «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» (далее - Проект), внесенного депутатами Архангельского областного Собрания депутатов Едемским С.А., Кувакиным А.Е., Носаревым А.Н., Седуновой Т.Н. взамен ранее внесенного от 14 октября 2020 года № пз7/489, полагает необходимым сообщить следующее.

Проектом предлагается внести изменения в статьи 14 и 15 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» (далее - областной закон от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ) в части совершенствования положений о предварительном рассмотрении законопроектов.

Проектом предусматривается:

- включать законопроект в проект повестки дня сессии областного Собрания после проведения предварительной правовой экспертизы и редакционной экспертизы (пункт 1 статьи 1 Проекта);

- определить порядок работы профильного комитета (рабочей группы) с законопроектом, в том числе наделить профильный комитет (рабочую группу) правом принятия решения о необходимости доработки законопроекта и возвращении законопроекта инициатору его внесения с его согласия (пункт 2 статьи 1 Проекта);

- предоставить председателю областного Собрания право направлять заключение профильного комитета (рабочей группы) инициатору внесения законопроекта, депутатам областного Собрания, иным субъектам права законодательной инициативы, в территориальный орган Министерства юстиции Российской Федерации, действующий на территории Архангельской области, а также право на основании протокольного решения профильного комитета

18.12.2020  
01-од/2630  
dn

(рабочей группы) исключать законопроект из проекта повестки дня сессии областного Собрания (пункт 2 статьи 1 Проекта).

Порядок разработки, внесения, принятия, изменения, вступления в силу, приостановления и прекращения действия законов Архангельской области устанавливается областным законом от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ.

Вместе с тем, к Проекту имеются замечания правового характера.

1. Согласно пункту 1 статьи 1 Проекта абзац первый пункта 1 статьи 14 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ предлагается изложить в новой редакции, предусматрив, что председатель областного Собрания включает законопроект в проект повестки дня сессии областного Собрания после проведения предварительной правовой экспертизы и редакционной экспертизы законопроекта.

В настоящее время в соответствии с подпунктом 1 пункта 2 статьи 15 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ председатель областного Собрания принимает решение о включении законопроекта в проект повестки дня сессии областного Собрания с учетом заключения комитета (рабочей группы).

Указанные положения подпункта 1 пункта 2 статьи 15 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ согласуются с положениями пунктов 5 и 6 статьи 19 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ, в соответствии с которыми председатель областного Собрания принимает решение о включении законопроекта в повестку дня сессии областного Собрания для рассмотрения во втором чтении на основании заключения комитета (рабочей группы).

Таким образом, с учетом предлагаемых Проектом изменений порядок включения законопроектов в проект повестки дня сессии областного Собрания при процедуре первого и второго чтения будет различен.

2. В пункте 2 статьи 1 Проекта статью 15 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ предлагается изложить в новой редакции.

Пунктом 2 статьи 15 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ в редакции Проекта предусмотрено, что в случае, если профильным комитетом (рабочей группой) не принято ни одного из решений, предусмотренных пунктом 1 данной статьи, профильный комитет (рабочая группа) оформляет без дополнительного голосования заключение с рекомендацией о рассмотрении законопроекта областным Собранием без решения профильного комитета (рабочей группы).

В пояснительной записке к Проекту содержится информация, что необходимость урегулирования вопроса обусловлена ситуацией: «комитет (рабочая группа) не смогли принять решение по результатам рассмотрения законопроекта в силу любых возможных причин (например, непринятие ни одного из перечисленных решений в связи с нехваткой голосов; нетрудоспособность депутата; введение чрезвычайной ситуации, режима повышенной готовности при отсутствии у депутата технической возможности принятия участия в заседании комитета; форс-мажорные обстоятельства)».

Считаем, что положения пункта 2 статьи 15 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ в редакции Проекта повлекут правовую неопределенность в правоприменительной практике, поскольку не содержат

в Проекте перечня оснований, случаев для принятия таких решений профильного комитета (рабочей группы).

Также следует отметить, что в силу положений статьи 4.1 регламента Архангельского областного Собрания депутатов, утвержденного постановлением Архангельского областного Собрания депутатов от 21 июня 2005 года № 182 (далее – Регламент), комитеты областного Собрания являются органами областного Собрания, подотчетными и подконтрольными ему.

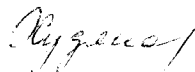
Комитеты осуществляют подготовку проектов областных законов и проектов постановлений областного Собрания, заключений по проектам областных законов и проектам постановлений областного Собрания, внесенным на рассмотрение областного Собрания, работают с проектами областных законов в соответствии с областным законом от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ, иными областными законами и Регламентом.

Исходя из положений статьи 12 областного закона от 29 ноября 1995 года № 22-18-ОЗ «О статусе депутата Архангельского областного Собрания депутатов» депутат областного Собрания обязан участвовать в заседаниях областного Собрания, в работе комитетов областного Собрания, рабочих групп областного Собрания, членом которых он является.

Положения пункта 2 статьи 15 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ в редакции Проекта не согласуются с вышеуказанными положениями областного закона от 29 ноября 1995 года № 22-18-ОЗ «О статусе депутата Архангельского областного Собрания депутатов», Регламента.

Правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов полагает возможным рассмотрение Проекта с учетом настоящего заключения.

Начальник



И.В. Худякова



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ  
седьмого созыва**

**АППАРАТ**

**ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: [duma@aosd.ru](mailto:duma@aosd.ru), <http://www.aosd.ru>

от 22.12.2020 № \_\_\_\_\_  
на № пз7/533 от 16.12.2020

**Редакционное заключение  
на проект областного закона № пз7/533 «О внесении изменений  
в статьи 14 и 15 областного закона «О порядке разработки, принятия  
и вступления в силу законов Архангельской области»**

Отдел лингвистической экспертизы правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов на основании пункта 3 статьи 13 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» осуществил редакционную экспертизу проекта областного закона № пз7/533 «О внесении изменений в статьи 14 и 15 областного закона «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» (далее – законопроект) и сообщает, что в пункте 1 статьи 1 законопроекта точку с запятой после закрывающих кавычек следует заменить точкой; наименование проекта постановления о принятии законопроекта в первом чтении следует расположить от левой границы текстового поля без абзацного отступа. Замечаний грамматического, стилистического и редакционного характера к законопроекту нет.

Начальник отдела  
лингвистической экспертизы

И.В. Киршина